



Απόσπασμα από το 13^ο πρακτικό της από 28-05-2019 συνεδρίασης
της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λέρου.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

«Απόρριψη του με Α.Π.:2774/22-05-2019 Πρακτικού εξέτασης της από 14-05-2019 (Α.Π.:2516/14-05-2019) ένστασης κατά της υπ' αριθμ. 53/2019 με ΑΔΑ:64ΦΟΩΛΓ-Ι5Ζ απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής»

Σήμερα στις 28 Μαΐου 2019, ημέρα Τρίτη και ώρα 13.00 μ.μ., η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Λέρου, συνήλθε σε δημόσια έκτακτη συνεδρίαση στο Δημοτικό Κατάστημα, ύστερα από την υπ' αριθ. πρωτ. 2824/24-05-2019 πρόσκληση, που εκδόθηκε από τον Πρόεδρο, και επιδόθηκε νόμιμα με αποδεικτικό στα μέλη της, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 72, 74 και 75 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α'07-06-2010) – «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».

Πριν από την έναρξη της συνεδρίασης, ο Πρόεδρος διαπίστωσε ότι στο σύνολο των επτά (7) μελών ήταν:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ:	ΑΠΟΝΤΕΣ:
1. Κόλιας Μιχαήλ (Πρόεδρος)	1. Κοντραφούρης Μιχαήλ-Αντιπρόεδρος
2. Μπίλλης Νεκτάριος -(Μέλος Πλειοψηφίας)	2. Μαυρουδής Αντώνιος- Μιχαήλ-(Μέλος Μειοψηφίας)
3. Μεραμπελιώτης Βασίλειος-(Μέλος Πλειοψηφίας)	3. Κοντραφούρης Αντώνιος -(Μέλος Πλειοψηφίας)
4. Μπαλαμπάνης Ευάγγελος-(Μέλος Πλειοψηφίας)	4.
5.	<i>Οι οποίοι κλήθηκαν και δεν προσήλθαν</i>
6.	
7.	

Στη συνεδρίαση παρευρέθηκε, υπάλληλος του Δήμου Λέρου, για την ορθή τήρηση των πρακτικών, όπως προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 75 του Ν.3852/2010.

Ο Πρόεδρος ύστερα από τη διαπίστωση απαρτίας, κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και αμέσως άρχισε η συζήτηση των θεμάτων.

ΑΡ. ΑΠΟΦ.: 65

Ο Πρόεδρος εισηγούμενος στο σώμα το 5^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης με τίτλο «Αποδοχή ή μη του με Α.Π.:2774/22-05-2019 Πρακτικού εξέτασης της ένστασης κατά της υπ' αριθμ. 53/2019 με ΑΔΑ:64ΦΟΩΛΓ-Ι5Ζ απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής», ενημέρωσε τα μέλη λέγοντας ότι σύμφωνα με την από 12/12/2012 (ΦΕΚ Α'240) Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου, που κυρώθηκε με το Ν.4111/2013 (ΦΕΚ Α'18) και ειδικότερα με το άρθρο 4 παρ. 1, προβλέπονται τα εξής: «...*1.Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων των σχετικών υπηρεσιών, γ. πετρελαιοειδών και δ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται...*»

Στη συνέχεια ο Πρόεδρος ανέφερε ότι κατά τη σύνταξη του προϋπολογισμού του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου οικ. έτους 2019, ο οποίος ψηφίστηκε με την αριθ. **79/2018** με ΑΔΑ: ΨΠΣ00ΚΒΣ-8ΨΜ απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΔΟΠΑΙΣΑΠ Λέρου, εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. **198/2018** με ΑΔΑ: ΩΞ8ΝΩΛΓ-ΨΒ1 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και ελέγχθηκε για τη νομιμότητά του με την αριθ. πρωτ.:**6426/01-02-2019** απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου, συμπεριλήφθηκαν εξειδικευμένες πιστώσεις που αφορούν προμήθειες τροφίμων, ποτών και ειδών παντοπωλείου του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου.

Εν συνεχεία με την υπ' αριθ. **16/2019** με ΑΔΑ:ΩΜΩ3ΟΚΒΣ-9ΞΛ απόφασή του το Διοικητικό Συμβούλιο του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου, ενέκρινε την υπ' αριθ. **19/2019** μελέτη για την «Προμήθεια τροφίμων - ποτών - λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του ΔΟΠΑΙΣΑΠ Λέρου 2019».

Η δαπάνη για την προμήθεια τροφίμων – ποτών για τις διάφορες πολιτιστικές εκδηλώσεις του ΔΟΠΑΙΣΑΠ προϋπολογίζεται συνολικά στο ποσό των # 24.810,88€ # συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. η οποία προβλέπεται να χρηματοδοτηθεί από τον τακτικό προϋπολογισμό του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου, οικονομικού έτους 2019 και συγκεκριμένα από τον **Κ.Α. 00.6443 «Δαπάνες δεξιώσεων και εθνικών ή τοπικών εορτών»** συνολικού προϋπολογισμού : 32.000,00 €.

Το πρωτογενές αίτημα με ΑΔΑΜ:19REQ004661786 2019-03-22 που αφορά την προμήθεια τροφίμων, ποτών και λοιπών ειδών παντοπωλείου για τις εκδηλώσεις του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου, εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. **46/2019 με ΑΔΑ:ΩΚ2ΒΟΚΒΣ-ΟΧ1** απόφαση του Προέδρου του Οργανισμού με την οποία παράλληλα έγινε και η απαραίτητη Ανάληψης Υποχρέωσης και διάθεση της πίστωσης.

Η διάρκεια της σύμβασης της εν λόγω προμήθειας ορίζεται έως 31/12/2019.

Όλα τα ανωτέρω θα γίνουν σύμφωνα με τα χαρακτηριστικά που περιγράφονται στην αριθ. **19/2019** μελέτη με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων - ποτών – λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου 2019» όπως αυτή συντάχθηκε από την Τ.Υ.Δ.Α. με ενδεικτικό προϋπολογισμό που ανέρχεται στο ποσό των είκοσι τεσσάρων χιλιάδων οκτακοσίων δέκα ευρώ και ογδόντα οκτώ λεπτών του ευρώ (24.810,88€) με ΦΠΑ 9% και 17% .

Η Οικονομική Επιτροπή με την υπ' αριθ. **37/2019 με ΑΔΑ:ΨΦΔΩΛΓ-ΦΟ7** απόφασή της ενέκρινε τα εξής:

Α) Την υπ' αρ. **19/2019** μελέτη με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων- ποτών - λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του ΔΟΠΑΙΣΑΠ Λέρου 2019» όπως αυτή συντάχθηκε από την Τ.Υ.Δ.Α. με ενδεικτικό προϋπολογισμό που ανέρχεται στο ποσό των είκοσι τεσσάρων χιλιάδων οκτακοσίων δέκα ευρώ και ογδόντα οκτώ λεπτών του ευρώ (24.810,88€) με ΦΠΑ 9% & 17% και

Β) Τον καθορισμό των όρων διακήρυξης συνοπτικού διαγωνισμού, με σφραγισμένες προσφορές και με κριτήριο κατακύρωσης για την **ΟΜΑΔΑ Β** το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%), στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της υπηρεσίας εμπορίου της οικείας Περιφέρειας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 3438/2006 ενώ για τα υπόλοιπα είδη της **ΟΜΑΔΑΣ Α** και **ΟΜΑΔΑΣ Γ** η ανάθεση θα γίνει βάσει της χαμηλότερης τιμής ανά είδος. Η προσφερόμενη, ανά είδος τιμή, επί ποινή αποκλεισμού δεν θα υπερβαίνει την τιμή μονάδος του ενδεικτικού προϋπολογισμού της διακήρυξης.

Στη συνέχεια ο Πρόεδρος ενημέρωσε τα μέλη για την πορεία του διαγωνισμού που έχει ως εξής :

- Με την με **Α.Π.: 1933/09-04-2019** διακήρυξη του Δημάρχου Λέρου, η οποία αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ (ΑΔΑΜ 19PROC004763506 2019-04-10) προκηρύχθηκε συνοπτικός διαγωνισμός, με κριτήριο κατακύρωσης: **Α)** για την **ΟΜΑΔΑ Β** το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%), στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της υπηρεσίας εμπορίου της οικείας Περιφέρειας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 3438/2006 ενώ **Β)** για τα υπόλοιπα είδη της **ΟΜΑΔΑΣ Α** και **ΟΜΑΔΑΣ Γ** η ανάθεση θα γίνει βάσει της χαμηλότερης τιμής ανά είδος.

Περίληψη αυτής με **Α.Π.:1934/09-04-2019** και **ΑΔΑ:ΩΒ49ΩΛΓ-ΥΧ0** δημοσιεύθηκε στην εφημερίδα «ΡΟΔΙΑΚΗ», στον ιστότοπο του προγράμματος «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» www.diavgeia.gov.gr και στον ιστότοπο του Δήμου Λέρου <http://www.leros.gr/main/>.

- Η Επιτροπή διενέργειας του Διαγωνισμού, η οποία συγκροτήθηκε με την υπ' αριθ. **03/2019 με ΑΔΑ:9ΕΞΗΩΛΓ-Ρ00** απόφαση Οικονομικής Επιτροπής.

- Η Οικονομική Επιτροπή με την υπ' αριθμ. 53/2019 με ΑΔΑ:64ΦΟΩΛΓ-Ι5Ζ απόφασή της, απέρριψε το με **Α.Π.:2224/23-04-2019** Πρακτικό Διενέργειας Συνοπτικού Διαγωνισμού και αποφάσισε τα εξής:

Α) **Απέρριψε** το με Α.Π.:2224/23-04-2019 Πρακτικό Διενέργειας Συνοπτικού Διαγωνισμού, όπως αυτό συντάχθηκε από την αρμόδια επιτροπή του Δήμου Λέρου.

Β) **Ματαίωσε** το διενεργηθέντα Συνοπτικό Διαγωνισμό για την προμήθεια με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων, ποτών & λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου 2019», σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 106 του Ν. 4412/2016 και

Γ) **Την επανάληψη** του Συνοπτικού Διαγωνισμού για την προμήθεια με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων, ποτών & λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου 2019», σύμφωνα με το άρθρο 106 παρ. 5 του Ν. 4412/2016, **με τροποποίηση της μελέτης και καθορισμό νέων όρων διακήρυξης.**

- Με το με Α.Π.:2467/10-05-2019 έγγραφο, κοινοποιήθηκε υπ' αριθμ. 53/2019 με ΑΔΑ:64ΦΟΩΛΓ-Ι5Ζ απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής στους συμμετέχοντες στο διαγωνισμό.

- Στη συνέχεια κατατέθηκε η από 14-05-2019 (Α.Π.:2516/14-05-2019) ένσταση του κ. Σκορδάλλη Αθανάσιου-Θεολόγου, με την οποία ζητά να ακυρωθεί η υπ' αριθμ. 53/2019 με ΑΔΑ:64ΦΟΩΛΓ-Ι5Ζ απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής και η οποία αναλυτικά έχει ως εξής:

«

ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ

ΔΗΜΟΣ ΛΕΡΟΥ

ΕΝΣΤΑΣΗ

Του Αθανασίου – Θεολόγου Σκορδάλλη του Στέλιου – Ευαγγέλου, επιχειρηματία, κατοίκου Καμάρας Λέρου Δωδεκανήσου, γεννηθέντος στη Λέρο Δωδεκανήσου την 26.07.1981, κατόχου του Α.Δ.Τ. ΑΒ 950876, το οποίο εξεδόθη την 15.12.2006 από το Α.Τ. Λέρου, με Α.Φ.Μ. 049453270 της Δ.Ο.Υ. Κω, τηλ. επικ. : 2247024700, 6937449021.

ΠΕΡΙ ΑΚΥΡΩΣΕΩΣ :

α) Της με αριθμό 53/2019 και με Α.Δ.Α. : 64ΦΟΩΛΓ – Ι5Ζ απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λέρου, σχετικά με την απόρριψη του με Α.Π.:2224/23.04.2019 Πρακτικού της Επιτροπής διενέργειας του Διαγωνισμού περί Αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικών προδιαγραφών και αποσφράγισης των Οικονομικών Προσφορών των συμμετεχόντων, τη ματαίωση και την επανάληψη του διενεργηθέντος συνοπτικού διαγωνισμού, ο οποίος πραγματοποιήθηκε την 23.04.2019 στο πλαίσιο της με αριθμό 1933/09.04.2019 διακήρυξης, με αντικείμενο την ανάδειξη αναδόχου για τη σύναψη σύμβασης για την προμήθεια, με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων, ποτών & λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου 2019».

β) Κάθε άλλης προγενέστερης ή μεταγενέστερης συναφούς πράξης της Διοίκησης, που αφορά στον διενεργηθέντα διαγωνισμό, ο οποίος πραγματοποιήθηκε την 23.04.2019 στο πλαίσιο της με αριθμό 1933/09.04.2019 διακήρυξης, με αντικείμενο την ανάδειξη αναδόχου για τη σύναψη σύμβασης για την προμήθεια, με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων, ποτών & λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου 2019».

Λέρος, 14.05.2019

Αξιότιμοι κύριοι,

A. Η ατομική μου επιχείρηση συμμετείχε στο διαγωνισμό, ο οποίος διεξήχθη την 23.04.2019 από την υπηρεσία Σας, στο πλαίσιο της με αριθμό 1933/09.04.2019 διακήρυξης, με αντικείμενο την ανάδειξη αναδόχου για τη σύναψη σύμβασης για την προμήθεια, με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων, ποτών & λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου 2019», δια υποβολής έγγραφης ενσφράγιστης προσφοράς και, ως εκ τούτου, έχω έννομο συμφέρον να ασκώ την παρούσα.

B. Μετά την αξιολόγηση του συνόλου των δικαιολογητικών εγγράφων που κατέθεσα την 23.04.2019 και τη διενέργεια του υπό κρίσιν διαγωνισμού, εξεδόθη το με Α.Π.:2224/23.04.2019 Πρακτικό της Επιτροπής διενέργειας του Διαγωνισμού περί Αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικών προδιαγραφών και αποσφράγισης των Οικονομικών Προσφορών των συμμετεχόντων, με το οποίο η ως άνω επιτροπή πρότεινε προς την Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Λέρου, αφ' ενός, την απόρριψη τόσο της προσφοράς της συνυποψηφιάς μου κας Αλεξάνδρας Κουτούζου, η οποία υπεβλήθη σε σφραγισμένο φάκελο, που δεν έφερε τις ενδείξεις που απαιτούσε η ως άνω διακήρυξη στο άρθρο 8, όσο και του έτερου συνυποψηφίου μου κ. Ιωάννη Μούγκρου, η οποία περιείχε τρεις (3) σφραγισμένους φακέλους, που έφεραν τις ενδείξεις : Δικαιολογητικά Συμμετοχής, Τεχνική Προσφορά και Οικονομική Προσφορά, χωρίς, ωστόσο, αυτοί να φέρουν τις ενδείξεις του κυρίως φακέλου της παρ. 2 του άρθρου 8 της υπό κρίσιν διακήρυξης, που απαιτούσε η παράγραφος 3 του ίδιου άρθρου, και, αφετέρου, την ανάδειξή μου, ως προσωρινού αναδόχου, για τη σύναψη σύμβασης για την προμήθεια, με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων, ποτών & λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου 2019».

Γ. Κατόπιν, εξεδόθη όλως παράνομα, αβάσιμα και αυθαίρετα (!!!) η σε βάρος μου με αριθμό 53/2019 και με Α.Δ.Α. : 64ΦΟΩΛΓ – Ι5Ζ απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λέρου, η οποία έχει ως περιεχόμενο την απόρριψη του με Α.Π.:2224/23.04.2019 Πρακτικού της Επιτροπής διενέργειας του Διαγωνισμού περί Αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικών προδιαγραφών και αποσφράγισης των Οικονομικών Προσφορών των συμμετεχόντων, τη ματαίωση και την επανάληψη του διενεργηθέντος συνοπτικού διαγωνισμού, ο οποίος πραγματοποιήθηκε την 23.04.2019 στο πλαίσιο της με αριθμό 1933/09.04.2019 διακήρυξης, με αντικείμενο την ανάδειξη αναδόχου για τη σύναψη σύμβασης για την προμήθεια, με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων, ποτών & λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου 2019».

Δ. Η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Λέρου προέβην στην ως άνω κρίση της, παρά το γεγονός ότι η προσφορά μου πληρούσε όλες τις προϋποθέσεις και τους όρους της με αριθμό 1933/09.04.2019 διακήρυξης, σε αντίθεση με τις προσφορές των προαναφερομένων συνυποψηφίων μου, οι οποίες απερρίφθησαν, ως μη τηρούσες βασικές από τις τασσόμενες προϋποθέσεις και όρους της υπό κρίσιν διακήρυξης, γεγονός για το οποίο ομόφωνα απεφάνθη η Επιτροπή διενέργειας του Διαγωνισμού, με το με Α.Π.:2224/23.04.2019 Πρακτικό της!

Ε. Συνεπώς, τόσο η προσβαλλομένη με αριθμό 53/2019 και με Α.Δ.Α. : 64ΦΩΩΛΓ – Ι5Ζ απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λέρου, με την οποία απερρίφθη το με Α.Π.:2224/23.04.2019 Πρακτικό της Επιτροπής διενέργειας του Διαγωνισμού περί Αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικών προδιαγραφών και αποσφράγισης των Οικονομικών Προσφορών των συμμετεχόντων, αποφασίστηκε η ματαίωση και η επανάληψη του διενεργηθέντος συνοπτικού διαγωνισμού, ο οποίος πραγματοποιήθηκε την 23.04.2019 στο πλαίσιο της με αριθμό 1933/09.04.2019 διακήρυξης, με αντικείμενο την ανάδειξη αναδόχου για τη σύναψη σύμβασης για την προμήθεια, με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων, ποτών & λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου 2019», όσο και κάθε άλλη προγενέστερη ή μεταγενέστερη συναφής πράξη της Διοίκησης, που αφορά στον διενεργηθέντα διαγωνισμό, πρέπει να ακυρωθούν, ως παράνομες, γίνει αποδεκτή η δική μου υποβληθείσα και παρατύπως αποκλειόμενη - επί τοις ουσίαις - προσφορά και να αναδειχθώ ως προσωρινός ανάδοχος για την προμήθεια, με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων, ποτών & λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου 2019», για τους ακόλουθους νόμιμους, βάσιμους και αληθείς ειδικότερους λόγους, όπως αναλυτικά αναφέρονται κατωτέρω :

1) ΑΠΑΡΑΔΕΚΤΟ ΚΑΙ ΜΗ ΝΟΜΙΜΟ ΤΗΣ ΜΗ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ΝΟΜΟΤΥΠΗΣ ΠΡΟΣΚΛΗΣΗΣ ΓΙΑ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΛΕΡΟΥ, ΜΕ ΘΕΜΑ «ΑΠΟΔΟΧΗ Η ΜΗ ΤΟΥ ΜΕ Α.Π.:2224/23.04.2019 ΠΡΑΚΤΙΚΟΥ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΩΝ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ, ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΩΝ ΚΑΙ ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΗΣ ΤΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ ΤΩΝ ΣΥΜΜΕΤΕΧΟΝΤΩΝ, ΕΠΕΙΤΑ ΑΠΟ ΤΗ ΔΙΕΝΕΡΓΕΙΑ ΣΥΝΟΠΤΙΚΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΜΕ ΤΙΤΛΟ «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ, ΠΟΤΩΝ & ΛΟΙΠΩΝ ΕΙΔΩΝ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΓΙΑ ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ ΤΟΥ Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. ΛΕΡΟΥ 2019».

Σύμφωνα με το άρθρο 75 παρ. 1 εδ. β' Ν. 3852/2010, το οποίο αφορά στη λειτουργία της Οικονομικής Επιτροπής και της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, οι επιτροπές συνεδριάζουν δημόσια και αποφασίζουν με την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων, ενώ, περαιτέρω, το άρθρο 75 παρ. 6 εδ. α' Ν.3852/2010, η πρόσκληση δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα του Δήμου.

Οι συγκεκριμένες νομοθετικές προβλέψεις αποτελούν απόρροια της αρχής της διαφάνειας, η οποία διαπνέει το διοικητικό δίκαιο και, ως εκ τούτου, οφείλει να διέπει τη δράση των διοικητικών οργάνων. Σύμφωνα με τη βασική αυτή αρχή, η διοίκηση είναι υποχρεωμένη στη σύγχρονη δημοκρατία να εξασφαλίζει την ευρύτερη δυνατή δημοσιότητα των αποφάσεων και των ενεργειών της, ενώ πρέπει επίσης να διευκολύνει την πρόσβαση σε αυτήν των πολιτών και τη γνώση των εγγράφων που τους αφορούν. Ειδικότερη έκφανση της διευκόλυνσης της πρόσβασης των πολιτών στα όργανα της διοίκησης και, πιο συγκεκριμένα, στο συλλογικό διοικητικό όργανο της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, η οποία καθιερώνεται στο πλαίσιο της αρχής της διαφάνειας, συνιστά το ελεύθερο της παρουσίας φορέων και πολιτών στις συνεδριάσεις της τελευταίας, γεγονός που αποτελεί λειτουργική συνέπεια του δημοσίου χαρακτήρα των συνεδριάσεών της.

Εν προκειμένω, από την επισκόπηση του σώματος της προσβαλλομένης απόφασης, συνάγεται ότι η εξέταση του 3^{ου} θέματος της ημερήσιας διάταξης, που αφορούσε στην αποδοχή ή μη του με Α.Π.:2224/23.04.2019 Πρακτικού της Επιτροπής διενέργειας του Διαγωνισμού περί Αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικών προδιαγραφών και αποσφράγισης των Οικονομικών Προσφορών των συμμετεχόντων στον υπό κρίσιν συνοπτικό Διαγωνισμό πραγματοποιήθηκε κατά τη συνεδρίαση του σώματος της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λέρου της 7^{ης}.05.2019, ημέρα Τρίτη και ώρα 13.00 μ.μ.

Ωστόσο, από την εκ των υστέρων αναζήτηση, που πραγματοποιήσα στην επίσημη ιστοσελίδα του Δήμου μας (www.leros.gr) κι από την εκτύπωση της πρόσκλησης για συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λέρου, την οποία με την παρούσα Σας συνυποβάλλω (σχετ. 1), με πραγματική έκπληξη (!!!) διαπίστωσα, αφ' ενός, ότι η συνεδρίαση του οργάνου εκκινούσε κατά τριάντα λεπτά αργότερα και, αφετέρου, ότι από απολύτως κανένα σημείο της πρόσκλησης αυτής (!!!) δεν προκύπτει ότι είχε προγραμματιστεί η συζήτηση του συγκεκριμένου θέματος, το οποίο με αφορά, κατά εκείνη τη συνεδρίαση!

Επί τη βάση, λοιπόν, των ανωτέρω, γίνεται ευχερώς αντιληπτό ότι, λόγω της μη ανάρτησης στην επίσημη ιστοσελίδα του Δήμου Λέρου (www.leros.gr) νομότυπης πρόσκλησης για συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λέρου, ήτοι πρόσκλησης, στην οποία να εμπεριέχεται το θέμα, για το οποίο ελήφθη η προσβαλλομένη απόφαση, αφ' ενός, το ανωτέρω όργανο προέβη στην έκδοση απόφασης επί θέματος, το οποίο δεν είχε εγγραφεί στην ημερήσια διάταξη της συγκεκριμένης συνεδρίασης (!!!) και, μάλιστα, χωρίς να πραγματοποιείται καμία σχετική μνεία στο σώμα της προσβαλλομένης περί χαρακτηρισμού του, ως κατεπείγοντος, και, αφετέρου, παραβιάστηκε κατάφωρα η αρχή της διαφάνειας, η οποία οφείλει να διέπει τη δράση των διοικητικών οργάνων και, κατά συνέπεια, και της Οικονομικής Επιτροπής, από τη στιγμή που, εξαιτίας της μη ανάρτησης στην επίσημη ιστοσελίδα του Δήμου Λέρου (www.leros.gr) νομότυπης πρόσκλησης, ουδέποτε έλαβα γνώση της συζήτησης, κατά την ημέρα εκείνη, ενός θέματος, που άπτεται των συμφερόντων μου και με αφορά, και, εκ του λόγου αυτού, στερήθηκα του δικαιώματός της παρουσίας μου κατά τη συζήτησή του!

Συνεπώς, για τους ανωτέρω περιγραφόμενους λόγους, η προσβαλλομένη απόφαση πρέπει να ακυρωθεί!

2) ΑΠΑΡΑΔΕΚΤΟ ΚΑΙ ΜΗ ΝΟΜΙΜΟ ΤΗΣ ΜΗ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ΤΗΣ ΠΡΟΣΒΑΛΛΟΜΕΝΗΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΣΗΜΗ ΙΣΤΟΣΕΛΙΔΑ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΛΕΡΟΥ (www.leros.gr)

Σύμφωνα με το άρθρο 75 παρ. 12 Ν. 3852/2010, οι αποφάσεις των παραπάνω επιτροπών δημοσιεύονται σύμφωνα με τις διατάξεις για τη δημοσίευση των αποφάσεων του δημοτικού συμβουλίου και αναρτώνται στην ιστοσελίδα του δήμου με ευθύνη του προέδρου.

Περαιτέρω, από την επισκόπηση του άρθρου 6 παρ. 11 του από Δεκεμβρίου 2010 Κανονισμού Λειτουργίας Οικονομικής Επιτροπής της Ελληνικής Εταιρείας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης Α.Ε., σαφώς συνάγεται ότι η μη δημοσίευση των ανωτέρω αποφάσεων στην ιστοσελίδα του δήμου συνιστά λόγο ακυρότητάς τους.

Όσον αφορά στην κρινόμενη περίπτωση, από την εκ των υστέρων αναζήτηση, που πραγματοποιήσα στην επίσημη ιστοσελίδα του Δήμου μας (www.leros.gr), μέχρι και σήμερα (14.05.2019) (!!!) η προσβαλλομένη ΔΕΝ έχει αναρτηθεί στην εν λόγω ιστοσελίδα, γεγονός που συνιστά, εκ της αιτίας αυτής, λόγο, για τον οποίο αυτή πρέπει να ακυρωθεί!

3) ΚΑΤΑΧΡΗΣΤΙΚΟ, ΠΑΡΕΛΚΥΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΜΗ ΝΟΜΙΜΟ ΤΟΥ ΛΟΓΟΥ ΜΑΤΑΙΩΣΗΣ ΤΟΥ ΔΙΕΝΕΡΓΗΘΕΝΤΑ ΣΥΝΟΠΤΙΚΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΜΕ ΤΙΤΛΟ «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ, ΠΟΤΩΝ & ΛΟΙΠΩΝ ΕΙΔΩΝ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΓΙΑ ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ ΤΟΥ Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. ΛΕΡΟΥ 2019», Ο ΟΠΟΙΟΣ ΑΦΟΡΑ ΣΤΗΝ ΕΞΑΛΕΙΨΗ ΤΩΝ ΛΟΓΩΝ ΠΟΥ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΟΥΝ ΜΕΡΟΣ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ ΤΗΣ ΜΕ ΑΡΙΘΜΟ 19/2019 ΜΕΛΕΤΗΣ, ΜΕ ΤΙΤΛΟ «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ – ΠΟΤΩΝ - ΛΟΙΠΩΝ ΕΙΔΩΝ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΓΙΑ ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ ΤΟΥ Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. ΛΕΡΟΥ 2019», ΔΙΟΤΙ Η ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΔΙΕΞΑΓΩΓΗΣ ΣΥΓΚΕΚΡΙΜΕΝΩΝ ΕΚΔΗΛΩΣΕΩΝ ΕΧΕΙ ΠΑΡΕΛΘΕΙ Η ΘΑ ΠΑΡΕΛΘΕΙ ΜΕΧΡΙ ΤΗΝ ΑΝΑΔΕΙΞΗ ΟΡΙΣΤΙΚΟΥ ΑΝΑΔΟΧΟΥ ΚΑΙ, ΓΙΑ ΤΟ ΛΟΓΟ ΑΥΤΟ, ΘΑ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΑΦΑΙΡΕΘΟΥΝ ΑΠΟ ΤΗ ΣΧΕΤΙΚΗ ΜΕΛΕΤΗ

Η με αριθμό 1933/09.04.2019 διακήρυξη της Αναθέτουσας Αρχής, με αντικείμενο την ανάδειξη αναδόχου για τη σύναψη σύμβασης για την προμήθεια, με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων, ποτών & λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου 2019», στην οποία έλαβα μέρος, αποσκοπούσε στην εξυπηρέτηση συγκεκριμένων εκδηλώσεων και γεγονότων, τα οποία λαμβάνουν κάθε χρόνο χώρα στο νησί της Λέρου.

Μεταξύ άλλων εκδηλώσεων, με την ανωτέρω διακήρυξη, η Αναθέτουσα Αρχή επεδίωκε την υποστήριξη της διενέργειας και των ακόλουθων, ήτοι : α) της εκδήλωσης, υπό την ονομασία «LET'S DO IT GREECE (ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΗΜΕΡΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ)», β) της εκδήλωσης, υπό την ονομασία «ΥΠΟΔΟΧΗ ΑΓ. ΦΩΤΟΣ» και γ) της εκδήλωσης, υπό την ονομασία «ΠΑΝΗΓΥΡΙ ΑΓ. ΙΣΙΔΩΡΟΥ». Ειδικότερα, την τελευταία αυτή εκδήλωση, η Αναθέτουσα Αρχή είχε συμπεριλάβει και σε ανάλογη διαγωνιστική διαδικασία και πέρυσι, στο πλαίσιο της με αριθμό 2585/07.06.2018 περίληψης διακήρυξης (ΑΔΑ : 614ΦΩΛΓ – ΥΤ7) και της με αριθμό 2584/07.06.2018 διακήρυξης (ΑΔΑΜ : 18PROC003221836 2018-06-07) (σχετ. 2)!

Όπως, λοιπόν, ευχερώς προκύπτει από τα ανωτέρω στοιχεία που Σας παραθέτω, ο τελευταίος αυτός συνοπτικός μειοδοτικός διαγωνισμός με σφραγισμένες προσφορές διεξήχθη από την Υπηρεσία Σας κατά το μήνα Ιούνιο του περασμένου έτους, ήτοι δύο (2) μήνες αργότερα (!!!) από την ημερομηνία σύνταξης του κρινόμενου με αριθμό 1933/09.04.2019 διακήρυξης διαγωνισμού! Ωστόσο, η Υπηρεσία Σας δεν δίστασε τότε να συμπεριλάβει την εκδήλωση, υπό την ονομασία «ΠΑΝΗΓΥΡΙ ΑΓ. ΙΣΙΔΩΡΟΥ», στη διαγωνιστική διαδικασία, η οποία έλαβε χώρα κατά το έτος 2018, ακόμα και παρά το γεγονός ότι η εκδήλωση αυτή είχε ήδη λάβει χώρα από την 13.05.2018, ήτοι είχαν – κατά τη διατύπωση που εσείς χρησιμοποιείτε στο σώμα της προσβαλλομένης – εκλείψει οι λόγοι, που δικαιολογούσαν τη δαπάνη της (!!!)

Παρ' όλα τα ανωτέρω, η Υπηρεσία Σας δεν βρέθηκε ενώπιον απολύτως κανενός εμποδίου και, με απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, προχώρησε στην κατακύρωση της περσινής προμήθειας στην ατομική μου επιχείρηση, χωρίς να κάνει επίκληση του πιο πάνω λόγου, κάτι που καταχρηστικά, παρελκυστικά και μη νόμιμα πραγματοποιεί με την προσβαλλομένη απόφαση (!!!)

Στο σημείο αυτό, κρίνω σκόπιμο να Σας επισημάνω περαιτέρω και το γεγονός ότι ο προγραμματισμός και η οργάνωση της φεινής διαγωνιστικής διαδικασίας για την προμήθεια, με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων, ποτών & λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου 2019», η οποία ξεκίνησε με τη δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης στο Πρόγραμμα Διάγεια του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης και στην επίσημη ιστοσελίδα του δήμου Λέρου την 10.04.2019, δεν επηρεάστηκε από απολύτως κανέναν εξωγενή παράγοντα (!!!), όπως είναι τυχόν ενστάσεις κατά της διακήρυξης, και, συνεπώς, η ευθύνη για την εξάλειψη των λόγων, οι οποίοι δικαιολογούν μέρος των δαπανών της με αριθμό 19/2019 μελέτης, με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων, ποτών & λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου 2019», βαρύνει αποκλειστικά την Αναθέτουσα Αρχή (!!!), η οποία όλως παρελκυστικά προβάλλει το σχετικό λόγο ματαίωσης του διενεργηθέντος διαγωνισμού στην προσβαλλομένη απόφαση, λόγο, τον οποίο δεν προέταξε, στα πλαίσια της με αριθμό 2585/07.06.2018 περίληψης διακήρυξης (ΑΔΑ : 614ΦΩΛΓ – ΥΤ7) και της με αριθμό 2584/07.06.2018 διακήρυξης (ΑΔΑΜ : 18PROC003221836 2018-06-07), προχωρώντας στην κατακύρωση της περσινής ανάλογης προμήθειας στην ατομική μου επιχείρηση, παρά το γεγονός ότι και πέρυσι είχε συμπεριληφθεί στην ως άνω διαγωνιστική διαδικασία εκδήλωση, για την οποία είχαν προ πολλού καιρού εκλείψει οι λόγοι, που δικαιολογούσαν τη δαπάνη της (!!!)

Για τους ανωτέρω, λοιπόν, λόγους, η προσβαλλόμενη απόφαση πρέπει να ακυρωθεί!

4) ΚΑΤΑΧΡΗΣΤΙΚΟ, ΠΑΡΕΛΚΥΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΜΗ ΝΟΜΙΜΟ ΤΟΥ ΛΟΓΟΥ ΜΑΤΑΙΩΣΗΣ ΤΟΥ ΔΙΕΝΕΡΓΗΘΕΝΤΑ ΣΥΝΟΠΤΙΚΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΜΕ ΤΙΤΛΟ «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ, ΠΟΤΩΝ & ΛΟΙΠΩΝ ΕΙΔΩΝ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΓΙΑ ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ ΤΟΥ Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. ΛΕΡΟΥ 2019», Ο ΟΠΟΙΟΣ ΑΦΟΡΑ ΣΤΗΝ ΠΙΘΑΝΟΛΟΓΗΣΗ ΟΤΙ Η ΕΝΔΕΧΟΜΕΝΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΘΑ ΕΧΕΙ, ΩΣ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ, ΤΗΝ ΕΠΙΤΕΥΞΗ ΚΑΛΥΤΕΡΟΥ ΤΙΜΗΜΑΤΟΣ, ΠΡΟΣ ΟΦΕΛΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΛΕΡΟΥ

Στο πλαίσιο της με αριθμό 1933/09.04.2019 διακήρυξης της Αναθέτουσας Αρχής, με αντικείμενο την ανάδειξη αναδόχου για τη σύναψη σύμβασης για την προμήθεια, με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων, ποτών & λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου 2019», στην οποία έλαβα μέρος, υπέβαλα εμπρόθεσμα και νομότυπα την από 23.04.2019 οικονομική προσφορά μου, με την οποία περιόρισα σημαντικά το περιθώριο κέρδους μου εν σχέση με προηγούμενες χρονιές, προκειμένου να προκριθεί η ατομική μου επιχείρηση στην επόμενη φάση του διαγωνισμού και να μου κατακυρωθεί εν τέλει η σχετική προμήθεια!

Έχοντας, λοιπόν, λάβει μέρος και κατά την ανάλογη περσινή διαγωνιστική διαδικασία, η οποία έλαβε χώρα τον Ιούνιο του έτους 2018, όπως Σας εξέθεσα και στο αμέσως προηγούμενο σημείο, και καθώς – άγνωστο, γιατί;;; - είχε απαλειφθεί από την φεινή προρρηθείσα διακήρυξη, απαίτηση για την προσκόμιση πιστοποιητικών εκδιδομένων από ανεξάρτητους οργανισμούς, που βεβαιώνουν ότι ο οικονομικός φορέας συμμορφώνεται με ορισμένα πρότυπα Διασφάλισης ποιότητας, πιστοποιητικά, η κατοχή και προσκόμιση των οποίων αξιώνεται τόσο από όμοιες Αναθέτουσες Αρχές (Δήμοι) των γειτονικών μας νησιών όσο και από πολλές άλλες Αναθέτουσες Αρχές ανά την επικράτεια, προκειμένου να μην τίθεται σε κίνδυνο η υγεία του καταναλωτικού κοινού (!!!), και τα οποία αθροιστικά απαιτούντο στο άρθρο 7 παρ. 8 εδ. Α της με αριθμό 2584/07.06.2018 διακήρυξης (ΑΔΑΜ : 18PROC003221836 2018-06-07) (σχετ. 2), ως ακολούθως, ήτοι :

1. Πιστοποιητικό συμμόρφωσης με τις διεθνείς απαιτήσεις για την ανάπτυξη και λειτουργία συστημάτων διαχείρισης ασφάλειας τροφίμων (HACCP)
2. Πιστοποιητικό συμμόρφωσης με το Διεθνές Πρότυπο για την ανάπτυξη και λειτουργία συστημάτων περιβαλλοντικής διαχείρισης (ΕΛΟΤ EN ISO 14001:2004)
3. Πιστοποιητικό συμμόρφωσης με το Διεθνές Πρότυπο για την ανάπτυξη και λειτουργία συστημάτων διαχείρισης ασφάλειας τροφίμων (ISO 22000:2005)
4. Πιστοποιητικό συμμόρφωσης με το Διεθνές Πρότυπο για την ανάπτυξη και λειτουργία συστημάτων διαχείρισης υγείας και ασφάλειας στην εργασία (OHSAS 18001:2007)
5. Πιστοποιητικό συμμόρφωσης με το Διεθνές Πρότυπο για την ανάπτυξη και λειτουργία συστημάτων διαχείρισης της ποιότητας (ISO 9001:2008),

προέβην στη σύνταξη και υποβολή μιας άκρως ανταγωνιστικής οικονομικής προσφοράς, με τη μείωση των προσφερομένων από εμένα τιμών να ανέρχεται σε 56,78% (!!!), από τη στιγμή που, στο πλαίσιο της με αριθμό 2584/07.06.2018 διακήρυξης (ΑΔΑΜ : 18PROC003221836 2018-06-07), είχα συνάψει με την Υπηρεσία Σας, ως Αναθέτουσα Αρχή, σύμβαση, με οικονομικό αντικείμενο συνολικού ύψους είκοσι χιλιάδων επτακοσίων ογδόντα δύο ευρώ και ογδόντα ενός λεπτών (20.782,81€) (σχετ. 3), ενώ, στο πλαίσιο της υπό κρίσιν με αριθμό 1933/09.04.2019 διακήρυξης, το κόστος της προσφερόμενης από την ατομική μου επιχείρηση προμήθειας δεν ξεπερνά το συνολικό ποσό των δεκατριών χιλιάδων διακοσίων πενήντα πέντε ευρώ και ογδόντα επτά λεπτών (13.255,87€) (!!!)

Σε κάθε περίπτωση, κρίνεται αναγκαίο να υπενθυμίσω στην Υπηρεσία Σας το γεγονός του μη δεσμευτικού χαρακτήρα της εκταμίευσης τμήματος της εκτιμώμενης και υποπολογισθείσας δαπάνης, που αφορά σε συγκεκριμένη εκδήλωση, η οποία (εκδήλωση) έχει τελικώς αποτελέσει τμήμα σύμβασης, κάτι που συνέβη, κατά το έτος 2017, με την ακύρωση της εκδήλωσης «BONDRUM CUP», για την οποία ο Δήμος μας ουδέν ζημιώθηκε, καθώς και κατά το έτος 2018, με την αφορμή άλλων, ανάλογων εκδηλώσεων, γεγονός που, και επ' αφορμή της κρινόμενης περίπτωσης, αναμένεται να ωφελήσει σημαντικά τα οικονομικά δεδομένα της Υπηρεσίας Σας!

Περαιτέρω, στο σημείο αυτό, φρονώ ότι είναι σκόπιμο να Σας επισημάνω ότι, στο άρθρο 106 Ν. 4412/2016, όπου και ορίζονται οι περιπτώσεις ματαίωσης διαγωνιστικών διαδικασιών, δεν προβλέπεται, ως λόγος ματαίωσης, η υποβολή μίας και μόνο προσφοράς, οπότε, στην περίπτωση αυτή, οι διαγωνιστικές διαδικασίες ολοκληρώνονται κανονικά!

Συμπερασματικά, και καθώς, από τα στοιχεία και δεδομένα, που ανωτέρω Σας παραθέτω, γίνεται εύκολα αντιληπτό το παρελκυστικό και εν τέλει μη νόμιμο της πιθανολόγησης ότι η ενδεχόμενη επανάληψη της διαδικασίας θα έχει, ως αποτέλεσμα, την επίτευξη καλύτερου τιμήματος, ως λόγου ματαίωσης του διενεργηθέντα συνοπτικού διαγωνισμού, η προσβαλλόμενη απόφαση πρέπει να ακυρωθεί!

5) ΕΛΛΕΙΨΗ ΕΙΔΙΚΗΣ ΚΑΙ ΕΠΑΡΚΟΥΣ ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΑΣ ΤΟΥ ΛΟΓΟΥ ΜΑΤΑΙΩΣΗΣ ΤΟΥ ΔΙΕΝΕΡΓΗΘΕΝΤΑ ΣΥΝΟΠΤΙΚΟ ΔΙΑΓΝΩΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΜΕ ΤΙΤΛΟ «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ, ΠΟΤΩΝ & ΛΟΙΠΩΝ ΕΙΔΩΝ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΓΙΑ ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ ΤΟΥ Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. ΛΕΡΟΥ 2019», Ο ΟΠΟΙΟΣ ΑΦΟΡΑ ΣΤΗΝ ΠΙΘΑΝΟΛΟΓΗΣΗ ΟΤΙ Η ΕΝΔΕΧΟΜΕΝΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΘΑ ΕΧΕΙ, ΩΣ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ, ΤΗΝ ΕΠΙΤΕΥΞΗ ΚΑΛΥΤΕΡΟΥ ΤΙΜΗΜΑΤΟΣ, ΠΡΟΣ ΟΦΕΛΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΛΕΡΟΥ

Βασική αρχή του διοικητικού δικαίου, η οποία αποτυπώνεται και στο άρθρο 17 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999), συνιστά η αναγκαιότητα οι ατομικές διοικητικές πράξεις να φέρουν αιτιολογία, η οποία να περιλαμβάνει τη διαπίστωση της συνδρομής των κατά νόμο προϋποθέσεων για την έκδοσή τους. Η αιτιολογία των διοικητικών πράξεων απορρέει από την ίδια την αρχή της νομιμότητας και την ανάγκη σεβασμού των δικαιωμάτων των διοικουμένων.

Επιπρόσθετα, η αιτιολογία των διοικητικών πράξεων, για να είναι νόμιμη, πρέπει να είναι σαφής, ειδική και επαρκής, ενώ δεν πρέπει να είναι αόριστη, από τη στιγμή που, στη διοικητική πράξη, πρέπει να γίνεται μνεία συγκεκριμένων στοιχείων, που στηρίζουν το συμπέρασμά της (ορισμένος χαρακτήρα της αιτιολογίας, ΣτΕ 3692/2001, 4223/2000). Περαιτέρω, δεν πρέπει να αναφέρεται, κατά τρόπο γενικό, στις νομικές διατάξεις, αλλά ούτε και να περιορίζεται στην επανάληψη στερεότυπων εκφράσεων, που προέρχονται από το νόμο, που διέπει την υπόθεση (ΣτΕ 2584/2001)!

Εν προκειμένω, η προσβαλλόμενη με αριθμό 53/2019 και με Α.Δ.Α. : 64ΦΟΩΛΓ – 15Z απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λέρου εξεδόθη επί τη βάση της πιθανολόγησης ότι η ενδεχόμενη επανάληψη της διαδικασίας θα έχει, ως αποτέλεσμα, την επίτευξη καλύτερου τιμήματος, προς όφελος του Δήμου Λέρου. Ωστόσο, από απολύτως κανένα σημείο του σώματος της προσβαλλόμενης απόφασης (!!!), δεν προκύπτει ότι τηρήθηκαν οι απαιτήσεις του διοικητικού δικαίου, που θέλουν τη διοικητική πράξη να φέρει σαφή, ειδική και επαρκή αιτιολογία, από τη στιγμή που ο προαναφερόμενος λόγος ματαίωσης του διενεργηθέντος συνοπτικού διαγωνισμού παρατίθεται σ' αυτήν στεγνά και παντελώς αδικαιολόγητα (!!!) και, σε καμία απολύτως περίπτωση, ΔΕΝ πραγματοποιείται ουσιαστική εκτίμηση των πραγματικών καταστάσεων (!!!) ούτε παράθεση των σκέψεων του αποφασίζοντος διοικητικού οργάνου (!!!) και, πιο συγκεκριμένα, της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λέρου!

Το γεγονός αυτό της παντελούς έλλειψης αιτιολογίας της προσβαλλόμενης απόφασης καθιστά αυτήν ακυρωτέα, λόγω παράβασης ουσιώδους τύπου της διαδικασίας, από τη στιγμή που – όπως αναφέρθηκε ανωτέρω – η αιτιολογία αποτελεί έκφραση της αρχής της νομιμότητας της πράξης (ΣτΕ 171/2002) («Διοικητικό Δίκαιο», Απ. Γέροντας, Σ. Λύτρας, Πρ. Παυλόπουλος, Γλ. Σιούτη, Σ. Φλογαίτης, εκδ. Σάκκουλα).

Επειδή έχω άμεσο, προσωπικό και έννομο συμφέρον για την κατάθεση της παρούσας.

Επειδή για το παραδεκτό της παρούσας έχω καταβάλει παράβολο υπέρ του Δημοσίου ποσού ίσου με το 1% επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, ήτοι 248,11€, όπως προκύπτει από το με κωδικό 275913207959 0715 0058 e – Παράβολο

και το με αριθμό 71/14.05.2019 σχετικό καταθετήριο της ανώνυμης τραπεζικής εταιρείας, με την επωνυμία «ΕΘΝΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.» (σχετ. 4 και 5).

Επειδή η αρμόδια Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Λέρου όλως παράνομα, αβάσιμα και αυθαίρετα (!!!) προέβη στην έκδοση της σε βάρος μου με αριθμό 53/2019 και με Α.Δ.Α. : 64ΦΟΩΛΓ – 15Ζ απόφασής της.

Επειδή θα πρέπει να γίνει δεκτή η παρούσα ένστασή μου και οι ισχυρισμοί μου.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Με ρητή επιφύλαξη παντός νομίμου δικαιώματός μου

ΑΙΤΟΥΜΑΙ

Να γίνει δεκτή η παρούσα ένστασή μου και οι ισχυρισμοί μου σε όλο τους το περιεχόμενο, ως προδήλως νόμιμα και ουσιαστικά βάσιμοι και αληθινοί.

Να ακυρωθεί η με αριθμό 53/2019 και με Α.Δ.Α. : 64ΦΟΩΛΓ – 15Ζ απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λέρου, σχετικά με την απόρριψη του με Α.Π.:2224/23.04.2019 Πρακτικού της Επιτροπής διενέργειας του Διαγωνισμού περί Αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικών προδιαγραφών και αποσφράγισης των Οικονομικών Προσφορών των συμμετεχόντων, τη ματαίωση και την επανάληψη του διενεργηθέντος συνοπτικού διαγωνισμού, ο οποίος πραγματοποιήθηκε την 23.04.2019 στο πλαίσιο της με αριθμό 1933/09.04.2019 διακήρυξης, με αντικείμενο την ανάδειξη αναδόχου για τη σύναψη σύμβασης για την προμήθεια, με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων, ποτών & λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου 2019».

Να ακυρωθεί κάθε άλλη προγενέστερη ή μεταγενέστερη συναφής πράξη της Διοίκησης, που αφορά στον διενεργηθέντα διαγωνισμό, ο οποίος πραγματοποιήθηκε την 23.04.2019 στο πλαίσιο της με αριθμό 1933/09.04.2019 διακήρυξης, με αντικείμενο την ανάδειξη αναδόχου για τη σύναψη σύμβασης για την προμήθεια, με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων, ποτών & λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου 2019».

Να γίνει αποδεκτή η δική μου υποβληθείσα και παρατύπως αποκλειόμενη - επί τοις ουσίας - προσφορά, να αναδειχτώ ως προσωρινός ανάδοχος για την προμήθεια, με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων, ποτών & λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου 2019», και να κατακυρωθεί αυτή (η προμήθεια) στην ατομική μου επιχείρηση.

Να διαταχθούν τα δέοντα.

Με εξαιρετική τιμή,

Αθανάσιος – Θεολόγος Σκορδάλλης»

- Η Επιτροπή Αξιολόγησης Ενστάσεων Διαγωνισμών Προμηθειών, υπηρεσιών και εργασιών άρθρου 221 παρ.11α, η οποία συγκροτήθηκε με την υπ' αριθ. 03/2019 με ΑΔΑ:9ΕΞΗΩΛΓ-Ρ00 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, εξέτασε την από 14-05-2019 (Α.Π.:2516/14-05-2019) ένσταση του κ. Σκορδάλλη Αθανάσιου-Θεολόγου και συνέταξε το με Α.Π.: 2774/22-05-2019 Πρακτικό το οποίο έχει ως εξής:

**«ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ
ΔΗΜΟΣ ΛΕΡΟΥ**

**Λέρος 22/5/2019
Α.Π. 2774**

ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΕΝΣΤΑΣΗΣ ΠΟΥ ΥΠΟΒΛΗΘΗΚΕ ΣΤΟ ΣΥΝΟΠΤΙΚΟ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ, ΠΟΤΩΝ & ΛΟΙΠΩΝ ΕΙΔΩΝ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΓΙΑ ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ ΤΟΥ ΔΟΠΑΙΣΑΠ ΛΕΡΟΥ 2019

Στη Λέρο σήμερα την 22/05/2019, ημέρα Τετάρτη και ώρα 9:30 συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση στα γραφεία της Τεχνικής Υπηρεσίας στο Λακκί, η επιτροπή ενστάσεων διαγωνισμού του άρθρου 221 παρ.11α του Ν.4412/2016, η οποία συγκροτήθηκε με την υπ' αριθμόν 03/25-01-2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής προκειμένου να εξετάσει την ένσταση του κ. Σκορδάλλη Αθανάσιου που κατατέθηκε στο πλαίσιο διενέργειας του συνοπτικού διαγωνισμού για την προμήθεια **«Τροφίμων, Ποτών & Λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του Δοπαίσαπ Λέρου 2019»** (Αριθμ. Διακήρυξης 1933/09-04-2019).

Στη συνεδρίαση της επιτροπής ήταν παρόντες:

- 1) Άννα Καρπάθιου, Πρόεδρος
- 2) Καλλιόπη Κουρεπίνη, Μέλος
- 3) Δέσποινα Φιλιππίδη, Μέλος,

έχοντας υπόψη:

- Την υπ' αρ. 53/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λέρου, με την οποία :
α) Απορρίπτεται το με **Α.Π.:2224/23-04-2019** Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής, των τεχνικών προδιαγραφών και των Οικονομικών Προσφορών των συμμετεχόντων στον συνοπτικό διαγωνισμό για την προμήθεια «Προμήθεια τροφίμων, ποτών & λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου 2019»,
β) Μатаιώνεται ο διενεργηθέντας Συνοπτικός Διαγωνισμός για την προμήθεια με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων, ποτών & λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου 2019», σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 106 του Ν. 4412/2016 διότι:

1) Εξέλειπαν οι λόγοι που δικαιολογούν μέρος των δαπανών της υπ' αριθ. 19/2019 μελέτης με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων-ποτών - λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του ΔΟΠΑΙΣΑΠ Λέρου 2019», διότι η ημερομηνία διεξαγωγής των εκδηλώσεων που εμφανίζονται στον πίνακα που ακολουθεί, έχει παρέλθει ή θα παρέλθει μέχρι την ανάδειξη οριστικού αναδόχου και για το λόγο αυτό θα πρέπει να απαλειφθούν από την μελέτη (άρθρο 106 παρ. 2 περ. β' του Ν. 4412/2016). Οι εκδηλώσεις που θα πρέπει να αφαιρεθούν από την προαναφερόμενη μελέτη έχουν ως εξής:

A/A	ΟΝΟΜΑΣΙΑ ΕΚΔΗΛΩΣΗΣ	ΠΟΣ ΟΤΗΤ Α	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔ ΟΣ (Άνευ ΦΠΑ)	Φ.Π.Α. 9% ή 17% (ΜΟΝΑΔΑΣ)	ΣΥΝΟΛΙΚ Η ΤΙΜΗ ΜΕ Φ.Π.Α.	ΗΜΕΡΟΜΗΝΙ Α ΔΙΕΞΑΓΩΓΗΣ ΕΚΔΗΛΩΣΗΣ
1.	LET'S DO IT GREECE (ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΗΜΕΡΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ)					1-7/04/2019
	Νεράκια 0.5λίτρου παγωμένα των 24 τεμ. Κούτες:	10	7,20	0,648	78,48€	
2.	ΥΠΟΔΟΧΗ ΑΓ. ΦΩΤΟΣ					27/04/2019
	Καλάθια σε συσκευασία δώρου που θα περιέχουν: τρεις στρογγυλές λέρικες τυρόπιτες τυλιγμένες σε σελοφάν, μισό κιλό λέρικο μέλι , 1 κρασί λευκό ή κόκκινο , 1 τυρί λέρικο ,1τσουρέκι , 1 κιλό κουλουράκια και 1 σοκολατένιο αυγό τεμ:	12	50,00	8,50	702,00€	
3.	ΠΑΝΗΓΥΡΙ ΑΓ. ΙΣΙΔΩΡΟΥ					13/05/2019
	Κρασί λευκό παγωμένο κιλά:	80	2,00	0,34	187,20€	
	Κρασί κόκκινο ημίγλυκο παγωμένο κιλά:	80	2,50	0,43	234,00€	
	Αναψυκτικά του 1,5 λίτρου (πορτοκαλάδα, κόκα κόλα, σπράϊτ) παγωμένα 3 X 10 τεμ.	30	1,50	0,26	52,65€	
	Νερά 1,5 λίτρου παγωμένα κούτες των 12τεμ. Κούτες:	3	3,50	0,60	12,29€	
	Τραπεζομάντιλα χάρτινα συσκευασία των 150 τεμαχίων στο κιβώτιο	1	17,00	2,89	19,89€	
	Ποτηράκια πλαστικά του νερού 250 ml (σε πακέτα των 50τεμαχίων)	30	1,20	0,20	42,12€	
	Μεταλλικές κανάτες κρασιού του 1 λίτρου με χερούλι (χρώματος κόκκινο)	6	6,50	1,11	45,63€	
				ΣΥΝΟΛΟ ΔΑΠΑΝΗΣ (ΜΕ ΦΠΑ)	1.374,26€	

2) Δεδομένου ότι με το με Α.Π: 2224/23-04-2019 Πρακτικό Διενέργειας Συνοπτικού Διαγωνισμού, έχουν απορριφθεί οι προσφορές δύο συμμετεχόντων προμηθευτών, στο στάδιο ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής, πιθανολογούμε ελθόντως ότι η ενδεχόμενη επανάληψη της διαδικασίας, θα έχει ως αποτέλεσμα την επίτευξη καλύτερου τιμήματος, προς όφελος του Δήμου Λέρου (άρθρο 106 παρ. 2 περ. δ' του Ν. 4412/2016) και

γ) Αποφασίζεται κατά πλειοψηφία η επανάληψη του Συνοπτικού Διαγωνισμού για την προμήθεια με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων, ποτών & λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου 2019», σύμφωνα με το άρθρο 106 παρ. 5 του Ν. 4412/2016, με τροποποίηση της μελέτης και καθορισμό νέων όρων διακήρυξης.

- Οι ανωτέρω συμμετέχοντες έλαβαν γνώση της υπ. Αρ. 53/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής με το υπ' αρ. πρωτ. 2467/10-05-2019 διαβιβαστικό της, στις 10-05-2019 (με αποδεικτικό επίδοσης).

- Την υπ' αρ. πρωτ. 2516/14-05-2019 ένσταση του κου Σκορδάλη Αθανάσιου – Θεολόγο που κατατέθηκε εμπρόθεσμα και με το **προβλεπόμενο παράβολο** υπό τους όρους και τη διαδικασία που προβλέπουν οι διατάξεις του άρθρου 127 του Ν 4412/2016 (Α /147/8-8-2016), η οποία ζητά να ακυρωθεί η με αριθμό 53/2019 και με ΑΔΑ: 64ΦΟΩΛΓ-Ι5Ζ απόφαση Οικονομικής Επιτροπής, σχετικά με την ανάδειξη προσωρινών αναδόχων έπειτα από τη διενέργεια συνοπτικού διαγωνισμού, ο οποίος πραγματοποιήθηκε την 23-04-2019 στο πλαίσιο της με αριθμό 1933/09-04-2019 διακήρυξης, με αντικείμενο την ανάδειξη αναδόχου για τη σύναψη σύμβασης για την προμήθεια τροφίμων, ποτών & λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του ΔΟΠΑΙΣΑΠ Λέρου 2019 για τους κάτωθι λόγους:

- 1) ΑΠΑΡΑΔΕΚΤΟ ΚΑΙ ΜΗ ΝΟΜΙΜΟ ΤΗΣ ΜΗ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ΝΟΜΟΤΥΠΗΣ ΠΡΟΣΚΛΗΣΗΣ ΓΙΑ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΛΕΡΟΥ, ΜΕ ΘΕΜΑ «ΑΠΟΔΟΧΗ Η ΜΗ ΤΟΥ ΜΕ Α.Π.:2224/23.04.2019 ΠΡΑΚΤΙΚΟΥ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΩΝ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ, ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΩΝ ΚΑΙ ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΗΣ ΤΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ ΤΩΝ ΣΥΜΜΕΤΕΧΟΝΤΩΝ, ΕΠΕΙΤΑ ΑΠΟ ΤΗ ΔΙΕΝΕΡΓΕΙΑ ΣΥΝΟΠΤΙΚΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΜΕ ΤΙΤΛΟ «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ, ΠΟΤΩΝ & ΛΟΙΠΩΝ ΕΙΔΩΝ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΓΙΑ ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ ΤΟΥ Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. ΛΕΡΟΥ 2019».
- 2) ΑΠΑΡΑΔΕΚΤΟ ΚΑΙ ΜΗ ΝΟΜΙΜΟ ΤΗΣ ΜΗ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ΤΗΣ ΠΡΟΣΒΑΛΛΟΜΕΝΗΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΣΗΜΗ ΙΣΤΟΣΕΛΙΔΑ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΛΕΡΟΥ (www.leros.gr)
- 3) ΚΑΤΑΧΡΗΣΤΙΚΟ, ΠΑΡΕΛΚΥΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΜΗ ΝΟΜΙΜΟ ΤΟΥ ΛΟΓΟΥ ΜΑΤΑΙΩΣΗΣ ΤΟΥ ΔΙΕΝΕΡΓΗΘΕΝΤΑ ΣΥΝΟΠΤΙΚΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΜΕ ΤΙΤΛΟ «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ, ΠΟΤΩΝ & ΛΟΙΠΩΝ ΕΙΔΩΝ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΓΙΑ ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ ΤΟΥ Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. ΛΕΡΟΥ 2019», Ο ΟΠΟΙΟΣ ΑΦΟΡΑ ΣΤΗΝ ΕΞΑΛΕΙΨΗ ΤΩΝ ΛΟΓΩΝ ΠΟΥ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΟΥΝ ΜΕΡΟΣ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ ΤΗΣ ΜΕ ΑΡΙΘΜΟ 19/2019 ΜΕΛΕΤΗΣ, ΜΕ ΤΙΤΛΟ «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ – ΠΟΤΩΝ - ΛΟΙΠΩΝ ΕΙΔΩΝ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΓΙΑ ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ ΤΟΥ Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. ΛΕΡΟΥ 2019», ΔΙΟΤΙ Η ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΔΙΕΞΑΓΩΓΗΣ ΣΥΓΚΕΚΡΙΜΕΝΩΝ ΕΚΔΗΛΩΣΕΩΝ ΕΧΕΙ ΠΑΡΕΛΘΕΙ Η ΘΑ ΠΑΡΕΛΘΕΙ ΜΕΧΡΙ ΤΗΝ ΑΝΑΔΕΙΞΗ ΟΡΙΣΤΙΚΟΥ ΑΝΑΔΟΧΟΥ ΚΑΙ, ΓΙΑ ΤΟ ΛΟΓΟ ΑΥΤΟ, ΘΑ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΑΦΑΙΡΕΘΟΥΝ ΑΠΟ ΤΗ ΣΧΕΤΙΚΗ ΜΕΛΕΤΗ
- 4) ΚΑΤΑΧΡΗΣΤΙΚΟ, ΠΑΡΕΛΚΥΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΜΗ ΝΟΜΙΜΟ ΤΟΥ ΛΟΓΟΥ ΜΑΤΑΙΩΣΗΣ ΤΟΥ ΔΙΕΝΕΡΓΗΘΕΝΤΑ ΣΥΝΟΠΤΙΚΟ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΜΕ ΤΙΤΛΟ «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ, ΠΟΤΩΝ & ΛΟΙΠΩΝ ΕΙΔΩΝ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΓΙΑ ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ ΤΟΥ Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. ΛΕΡΟΥ 2019», Ο ΟΠΟΙΟΣ ΑΦΟΡΑ ΣΤΗΝ ΠΙΘΑΝΟΛΟΓΗΣΗ ΟΤΙ Η ΕΝΔΕΧΟΜΕΝΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΘΑ ΕΧΕΙ, ΩΣ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ, ΤΗΝ ΕΠΙΤΕΥΞΗ ΚΑΛΥΤΕΡΟΥ ΤΙΜΗΜΑΤΟΣ, ΠΡΟΣ ΟΦΕΛΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΛΕΡΟΥ
- 5) ΕΛΛΕΙΨΗ ΕΙΔΙΚΗΣ ΚΑΙ ΕΠΑΡΚΟΥΣ ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΑΣ ΤΟΥ ΛΟΓΟΥ ΜΑΤΑΙΩΣΗΣ ΤΟΥ ΔΙΕΝΕΡΓΗΘΕΝΤΑ ΣΥΝΟΠΤΙΚΟ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΜΕ ΤΙΤΛΟ «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ, ΠΟΤΩΝ & ΛΟΙΠΩΝ ΕΙΔΩΝ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΓΙΑ ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ ΤΟΥ Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. ΛΕΡΟΥ 2019», Ο ΟΠΟΙΟΣ ΑΦΟΡΑ ΣΤΗΝ ΠΙΘΑΝΟΛΟΓΗΣΗ ΟΤΙ Η ΕΝΔΕΧΟΜΕΝΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΘΑ ΕΧΕΙ, ΩΣ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ, ΤΗΝ ΕΠΙΤΕΥΞΗ ΚΑΛΥΤΕΡΟΥ ΤΙΜΗΜΑΤΟΣ, ΠΡΟΣ ΟΦΕΛΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΛΕΡΟΥ

Εξετάζοντας τους παραπάνω πέντε λόγους της ένστασης , καταθέτουμε τις απόψεις μας για καθένα από αυτούς:

Πρώτος λόγος:

Εκ παραδρομής αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του δήμου πρόσκληση που αφορούσε σε παλαιότερη συνεδρίαση της Ο.Ε. Το γεγονός αυτό όμως δεν έχει επίπτωση στο κύρος και τη νομιμότητα της σύγκλησης, δεδομένου ότι τηρήθηκε η λοιπή διαδικασία που προβλέπει το αρ. 75 Ν. 3852/2010 και συγκεκριμένα διανεμήθηκε πρόσκληση τρεις τουλάχιστον πλήρεις ημέρες προ της συνεδρίασης και έτσι ουδείς εκ των μελών της Ο.Ε. στερήθηκε το δικαίωμα να παραστεί κατά τη συνεδρίασή της. Επισημαίνεται ότι **δεν ασκήθηκε ενώπιον του Γ.Γ. της Αποκεντρωμένης Διοίκησης καμία ειδική διοικητική προσφυγή** που να βάλλει κατά της νομιμότητας των θεμάτων που ήταν εγγεγραμμένα στην ημερήσια διάταξη εκείνης της ημέρας, για το λόγο ότι δεν είχε τηρηθεί η προσήκουσα διαδικασία σύγκλησης του οργάνου. Το γεγονός ότι εκ παραδρομής αναρτήθηκε λανθασμένη πρόσκληση στη δημοτική ιστοσελίδα, δεν συνιστά λόγο ακυρότητας της απόφασης. Ομοίως, δεν είναι ακριβής ο ισχυρισμός ότι το συγκεκριμένο θέμα δεν είχε εγγραφεί στην ημερήσια διάταξη, μια και όπως προκύπτει από την ίδια την πρόσκληση που διενεμήθη στα μέλη της, γινόταν κανονικώς αναφορά σε αυτό με τον αρ. «3» στη σειρά της ημερήσιας διάταξης. Εξάλλου, οφείλουμε να τονίσουμε ότι η Ο.Ε. δεν υπέχει υποχρέωση να συνεδριάζει με προηγούμενη πρόσκληση άλλων πλην των

μελών της, όπως λ.χ. υποψηφίων σε διαγωνισμούς δημοσίων συμβάσεων, οι οποίοι δύνανται ασφαλώς να παρίστανται κατά τις συνεδριάσεις της, αλλά η προηγούμενη ακρόασή τους δεν είναι υποχρεωτική.

Δεύτερος Λόγος:

Το αρ. 4 παρ. 2 Ν. 3861/2010, αναφορικός με την ανάρτηση διοικητικών πράξεων στο πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ», προβλέπει ότι «Με εξαίρεση τις πράξεις της προηγούμενης παραγράφου, οι λοιπές πράξεις του άρθρου 2 αναρτώνται στο διαδίκτυο κατά τα οριζόμενα στον παρόντα νόμο και ισχύουν από την ανάρτησή τους». Στη βάση των ανωτέρω, πρέπει να γίνει δεκτό ότι, ανεξαρτήτως αν η διοικητική πράξη περιλαμβάνεται μεταξύ αυτών που, σύμφωνα με το αρ. 2 Ν. 3861/2010, πρέπει να αναρτώνται στο διαδίκτυο, **η μη ανάρτησή της στο πρόγραμμα αυτό δεν συνιστά λόγο ακύρωσης αυτής.** Με αναλογική εφαρμογή της ανωτέρω αρχής που ισχύει για την ανάρτηση στο πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ», καταλήγουμε στο συμπέρασμα ότι και η μη ανάρτηση της απόφασης στην ιστοσελίδα του δήμου, δεν επηρεάζει το κύρος της απόφασης. Σε κάθε περίπτωση, πάντως, επισημαίνουμε ότι η προσβαλλόμενη πράξη αναρτήθηκε κανονικώς στο δικτυακό τόπο «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» με Α.Δ.Α. 64ΦΩΩΛΓ-Ι5Ζ και κατά συνέπεια υπηρετούνται επαρκώς οι σκοποί της διαφάνειας και της ενημέρωσης των δημοτών.

Επίσης σύμφωνα με το αρ.97 παρ.8 του Ν3463/2006, με φροντίδα του προέδρου του Δ.Σ **μπορεί** να καταχωρούνται στην ιστοσελίδα του Δήμου όλες οι αποφάσεις του Δ.Σ. **Η μη δημοσίευση των αποφάσεων στην ιστοσελίδα δεν συνιστά λόγο ακυρότητας της απόφασης.** Αναλογικά το ανωτέρω ισχύει και για τις αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής.

Τρίτος Λόγος:

Με τον τρίτο λόγο, ο ενιστάμενος υποστηρίζει ότι το γεγονός ότι δεν συνέτρεχαν πλέον οι λόγοι για συγκεκριμένες δαπάνες που αναφέρονταν σε εκδηλώσεις που είχαν ήδη παρέλθει, δεν μπορεί να το επικαλεστεί ο Δήμος Λέρου, διότι σε αντίστοιχη σύμβαση προμήθειας του προηγούμενου έτους, η υπηρεσία δεν είχε μταιιώσει το διαγωνισμό για αυτά τα είδη, αλλά είχε προχωρήσει κανονικώς σε κατακύρωση. Ο λόγος αυτός στερείται νομικής βασιμότητας, αφού ακόμη και αν στο παρελθόν είχαν ληφθεί εσφαλμένες αποφάσεις των δημοτικών οργάνων, δεν θα πρέπει αυτές να επαναλαμβάνονται ες αεί και εις το διηνεκές, αλλά θα πρέπει ενδεχόμενα σφάλματα και αστοχίες να εντοπίζονται και να προλαμβάνονται. Είναι εξάλλου αυτονόητο ότι οι καθυστερήσεις στη διενέργεια της διαδικασίας των δημοσίων διαγωνισμών βαρύνουν την υπηρεσία και όχι τους συμμετέχοντες, παρ' όλα αυτά όμως θα πρέπει να προστατεύεται το δημόσιο συμφέρον από δαπάνες που έχουν πλέον καταστεί ανεπίκαιρες, **έστω και με μερική κατακύρωση**, αφαιρώντας δηλαδή τα είδη των εκδηλώσεων που έχουν παρέλθει μέχρι την ημερομηνία κατακύρωσης του διαγωνισμού.

Τέταρτος και Πέμπτος Λόγος:

Με τους συγκεκριμένους λόγους, ο ενιστάμενος αμφισβητεί το γεγονός ότι ενδεχόμενη επανάληψη του διαγωνισμού θα εξυπηρετεί στην επίτευξη χαμηλότερης προσφοράς, όπως επίσης και την αιτιολόγηση αυτής της απόφασης, ζητεί δε την κατακύρωση σε αυτόν και την ανάδειξή του ως προσωρινού αναδόχου. Επί των λόγων αυτών, έχουμε να παρατηρήσουμε τα εξής:

- η μη αξίωση πιστοποιητικών συμμόρφωσης με διεθνή πρότυπα στη διακήρυξη του διαγωνισμού, δεν συνδέεται με κανένα τρόπο με την προσβαλλόμενη απόφαση. Σε κάθε περίπτωση, ο ενιστάμενος δεν προσέβαλλε την απόφαση περί έγκρισης των όρων διακήρυξης
- μετά από έλεγχο που διενεργήσαμε στους διαγωνισμούς του 2018 και 2019, για τα όμοια προσφερόμενα είδη(γλυκά, αλμυρά, catering, καλάρια), η τιμή που προσφέρει ο ενιστάμενος φέτος έχει μεγάλη έκπτωση σε σχέση με τον διαγωνισμό του 2018, ενώ για τα είδη που δεν συμμετείχε το 2018 και συμμετέχει φέτος (νερά, κρασιά, είδη παντοπωλείου), η προσφερόμενη φετινή τιμή σε σχέση με τις προσφερόμενες τιμές του διαγωνισμού του 2018, έχει μία αύξηση αλλά σίγουρα είναι χαμηλότερη από τον ενδεικτικό προϋπολογισμό της μελέτης
- είναι αλήθεια ότι δεν υπάρχει νομικό κώλυμα κατακύρωσης σε δημόσιο διαγωνισμό με μία μόνο προσφορά (ή με μία νόμιμη/έγκυρη προσφορά, όπως στην περίπτωση μας). Σε ενδεχόμενη επανάληψη, μπορεί να έχουμε περισσότερες έγκυρες προσφορές με χαμηλότερη τιμή από αυτήν του ενιστάμενου, μπορεί και όχι.
- Το συμφέρον του Δήμου μπορεί να διασφαλιστεί και με την **μερική κατακύρωση** του διαγωνισμού στον ενιστάμενο, χωρίς περαιτέρω καθυστέρηση της διαδικασίας του διαγωνισμού, η οποία θα έχει ως αποτέλεσμα την πιθανή αφαίρεση και άλλων εκδηλώσεων, μέχρι την υπογραφή της νέας σύμβασης.
- Έχοντας υπόψη όλα τα παραπάνω, η επιτροπή των ενστάσεων, αποδέχεται την ένσταση του κ. Σκορδάλη Αθανάσιου για τα σημεία 4,5 ενώ την απορρίπτει στα σημεία 1,2,3 και προτείνει την μερική κατακύρωση του διαγωνισμού, για τα είδη των εκδηλώσεων που θα ακολουθήσουν μετά την υπογραφή της σύμβασης, διασφαλίζοντας έτσι την μη περαιτέρω καθυστέρηση του διαγωνισμού με την επανάληψη του, καθώς και το συμφέρον του Δήμου μας.

Κατόπιν των ανωτέρω η επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη:

1. την υπ' αριθ. 1933/09-04-2019 Διακήρυξη του Δημάρχου
2. την υπ' αριθμ. 19/2019 Μελέτη
3. τις υποβληθείσες προσφορές
4. τις διατάξεις του Ν.4412/2016
5. την υπ' αρ. πρωτ 2516/14-05-2019 ένσταση του κου Σκορδάλη Αθανάσιου – Θεολόγου

προτείνει προς τη Οικονομική επιτροπή:

• Την αποδοχή της υπ. Αρ. 2516/14-05-2019 ένστασης του κου Σκορδάλη Αθανάσιου – Θεολόγου για τα σημεία 4,5 και την απόρριψη της στα σημεία 1,2,3 για τους λόγους που αναφέραμε. Το πρακτικό αυτό αποστέλλεται στην Ο.Ε. προκειμένου να αποφασίσει σχετικά, την αποδοχή του ή μη.

Για διαπίστωση των άνω, συντάχθηκε το παρόν πρακτικό, το οποίο αφού αναγνώσθηκε και βεβαιώθηκε, υπογράφεται...»

Στη συνέχεια ο Πρόεδρος πρότεινε στα μέλη **να απορριφθεί στο σύνολό του**, το με Α.Π.:2774/22-05-2019 Πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης Ενστάσεων Διαγωνισμών Προμηθειών, υπηρεσιών και εργασιών του άρθρου 221 παρ.11α του Ν. 4412/2016, με το οποίο εξετάστηκε η από 14-05-2019 (Α.Π.:2516/14-05-2019) ένσταση του κ. Σκορδάλη Αθανάσιου-Θεολόγου, η οποία υποβλήθηκε κατά της υπ' αριθμ. 53/2019 με ΑΔΑ:64ΦΟΩΛΓ-Ι5Ζ απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής για τους εξής λόγους:

A) Εκ παραδρομής αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του δήμου πρόσκληση που αφορούσε σε παλαιότερη συνεδρίαση της Ο.Ε. Το γεγονός αυτό όμως δεν έχει επίπτωση στο κύρος και τη νομιμότητα της σύγκλησης, δεδομένου ότι τηρήθηκε η λοιπή διαδικασία που προβλέπει το άρ. 75 Ν. 3852/2010 και συγκεκριμένως διανεμήθηκε πρόσκληση τρεις τουλάχιστον πλήρεις ημέρες προ της συνεδρίασης και έτσι ουδείς εκ των μελών της Ο.Ε. στερήθηκε το δικαίωμα να παραστεί κατά τη συνεδρίασή της. Για του λόγου το αληθές, επισημαίνεται ότι **δεν ασκήθηκε ενώπιον του Γ.Γ. της Αποκεντρωμένης Διοίκησης καμία ειδική διοικητική προσφυγή** που να βιάζει κατά της νομιμότητας των λοιπών θεμάτων που ήταν εγγεγραμμένα στην ημερήσια διάταξη εκείνης της ημέρας, επί τω λόγω ότι δήθεν δεν είχε τηρηθεί η προσήκουσα διαδικασία σύγκλησης του οργάνου. Ο ισχυρισμός ότι δήθεν το συγκεκριμένο θέμα δεν είχε εγγραφεί στην ημερήσια διάταξη, δεν είναι ορθός διότι όπως προκύπτει από την ίδια την πρόσκληση που διενεμήθη στα μέλη της, γινόταν κανονικώς αναφορά σε αυτό με τον αρ. «3» στη σειρά της ημερήσιας διάταξης. Αντιθέτως, η όποια πλημμέλεια της υπηρεσίας εντοπίζεται αποκλειστικώς στο ότι το συγκεκριμένο έγγραφο που αναρτήθηκε στη δημοτική ιστοσελίδα δεν ήταν το ορθό. Εξάλλου, οφείλουμε να τονίσουμε ότι η Ο.Ε. δεν υπέχει υποχρέωση να συνεδριάζει με προηγούμενη πρόσκληση άλλων πλην των μελών της, όπως λ.χ. υποψηφίων σε διαγωνισμούς δημοσίων συμβάσεων, οι οποίοι δύνανται ασφαλώς να παρίστανται κατά τις συνεδριάσεις της, αλλά η προηγούμενη ακρόασή τους δεν είναι υποχρεωτική. Τέλος, οφείλουμε να παρατηρήσουμε ότι ο ενιστάμενος είναι ανακόλουθος με τους λοιπούς ισχυρισμούς του, τη στιγμή που από τη μία προσβάλλει τη νομιμότητα σύγκλησης του δημοτικού οργάνου και από την άλλη επιχειρεί να ακυρώσει τη συγκεκριμένη απόφαση, προκειμένου να κατακυρωθεί στον ίδιο ο διαγωνισμός και να αναδειχθεί ως προσωρινός ανάδοχος, γεγονός όμως που προϋποθέτει ότι η εν λόγω συνεδρίαση έχει λάβει χώρα καθ' όλα νόμιμα.

B) Το άρ. 4 παρ. 2 Ν. 3861/2010, αναφορικώς με την ανάρτηση διοικητικών πράξεων στο πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ», προβλέπει ότι «*Με εξαίρεση τις πράξεις της προηγούμενης παραγράφου, οι λοιπές πράξεις του άρθρου 2 αναρτώνται στο διαδίκτυο κατά τα οριζόμενα στον παρόντα νόμο και ισχύουν από την ανάρτησή τους*». Στη βάση των ανωτέρω, πρέπει να γίνει δεκτό ότι, ανεξαρτήτως αν η διοικητική πράξη περιλαμβάνεται μεταξύ αυτών που, σύμφωνα με το άρ. 2 Ν. 3861/2010, πρέπει να αναρτώνται στο διαδίκτυο, **η μη ανάρτησή της στο πρόγραμμα αυτό δεν συνιστά λόγο ακύρωσης αυτής**, δεδομένου ότι η ανάρτηση στο πρόγραμμα αυτό των αναρτητέων αλλά μη δημοσιευτέων στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως πράξεων **δεν αποτελεί συστατικό στοιχείο αυτών**. Με αναλογική εφαρμογή της ανωτέρω αρχής που ισχύει για την ανάρτηση στο πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ», καταλήγουμε στο συμπέρασμα ότι και η μη ανάρτηση της απόφασης στην ιστοσελίδα του δήμου, αν και υποχρεωτική, εν τούτοις δεν επηρεάζει το κύρος της απόφασης, παρά μόνο στο μέτρο και στο βαθμό που η τελευταία δεν μπορεί να εκτελεστεί, εάν δεν προηγηθεί η ανάρτησή της. Σε κάθε περίπτωση, πάντως, επισημαίνουμε ότι η προσβαλλόμενη πράξη αναρτήθηκε κανονικώς στο δικτυακό τόπο «ΔΙΑΥΓΕΙΑ»

με Α.Δ.Α. 64ΦΟΩΛΓ-15Ζ και κατά συνέπεια υπηρετούνται επαρκώς οι σκοποί της διαφάνειας και της ενημέρωσης των δημοτών.

Γ) Σχετικά με το αν στο παρελθόν είχαν ληφθεί εσφαλμένες αποφάσεις των δημοτικών οργάνων, δεν θα πρέπει αυτές να επαναλαμβάνονται ες αεί και εις το διηνεκές, αλλά θα πρέπει ενδεχόμενα σφάλματα και αστοχίες να εντοπίζονται και να προλαμβάνονται. Είναι εξάλλου αυτονόητο ότι οι καθυστερήσεις στη διενέργεια της διαδικασίας των δημόσιων διαγωνισμών βαρύνουν την υπηρεσία και όχι τους συμμετέχοντες, παρ' όλα αυτά όμως θα πρέπει να προστατεύεται το δημόσιο συμφέρον από δαπάνες που έχουν πλέον καταστεί ανεπίκαιρες.

Δ & Ε) Με τους συγκεκριμένους λόγους, ο ενιστάμενος αμφισβητεί το γεγονός ότι ενδεχόμενη επανάληψη του διαγωνισμού θα εξυπηρετεί στην επίτευξη χαμηλότερης προσφοράς, όπως επίσης και την αιτιολόγηση αυτής της απόφασης, ζητεί δε την άνευ ετέρου κατακύρωση σε αυτόν και την ανάδειξή του ως προσωρινού αναδόχου. Επί των λόγων αυτών, έχουμε να παρατηρήσουμε τα εξής:

- η μη αξίωση πιστοποιητικών συμμόρφωσης με διεθνή πρότυπα στη διακήρυξη του διαγωνισμού, δεν συνδέεται κατ' ουδένα τρόπο με την προσβαλλόμενη απόφαση. Σε κάθε περίπτωση, ο ενιστάμενος δεν προσέβαλλε την απόφαση περί έγκρισης των όρων διακήρυξης
- δεν προκύπτει αν η σύμβαση προμηθειών του έτους 2018 ταυτίζεται κατά το μάλλον ή ήττον με την επίμαχη σύμβαση του 2019, προκειμένου να συγκρίνουμε τα ζητούμενα είδη, τις ποσότητες, τους χρόνους παράδοσης κλπ.
- ομοίως, ο ενιστάμενος δεν αναφέρεται σε στοιχεία από αντίστοιχες συμβάσεις προμηθειών προηγούμενων ετών (πλην του 2018), όπως του 2017, του 2016 κλπ. Υπενθυμίζεται επίσης ότι υπάρχει πάντοτε ο παράγοντας αυξομείωσης του Φ.Π.Α. για τα συγκεκριμένα είδη, γεγονός που έχει άλλωστε εξαγγελθεί και για το τρέχον οικονομικό έτος και πρέπει πάντοτε να λαμβάνεται σοβαρώς υπόψιν.

Είναι γεγονός ότι δεν υπάρχει νομικό κώλυμα κατακύρωσης σε δημόσιο διαγωνισμό με μία μόνο κατατεθειμένη προσφορά (ή με μία νόμιμη/έγκυρη προσφορά, ως εν προκειμένω). Αυτό όμως δεν σημαίνει ότι σε όλες τις περιπτώσεις πρέπει να επιφυλάσσεται η αυτή μεταχείριση, μια και όταν βασίμως πιθανολογείται ότι σε επόμενο διαγωνισμό πρόκειται να κατατεθούν περισσότερες προσφορές, το γεγονός αυτό πρέπει να λαμβάνεται σοβαρώς υπόψιν από την υπηρεσία, αφού πρόκειται για παράγοντα που μπορεί να επηρεάσει σημαντικά την τελική επιβάρυνση του δήμου. **Στην προκειμένη περίπτωση, πλην του ενισταμένου είχαν κατατεθεί άλλες δύο (2) προσφορές, οι οποίες δεν αποσφραγίστηκαν διότι δεν είχαν υποβληθεί προσηκόντως με βάση τη διακήρυξη της υπηρεσίας. Ευλόγως λοιπόν αναμένει η υπηρεσία ότι με την επανάληψη του διαγωνισμού πρόκειται να κατατεθούν εκ νέου προσφορές, που θα συμβάλουν στην επίτευξη σημαντικώς χαμηλότερου τιμήματος.** Ο ενιστάμενος μάλιστα ουδόλως κωλύεται να συμμετάσχει εκ νέου στο διαγωνισμό και να υποβάλει νέα προσφορά για τα συγκεκριμένα είδη.

Η Οικονομική Επιτροπή έπειτα από διαλογική συζήτηση, αφού άκουσε την εισήγηση του Προέδρου και έχοντας υπόψη:

1. Την εισήγηση του Προέδρου
2. Τις διατάξεις των άρθρων 72, 74 και 75 του Ν. 3852/2010
3. Τις διατάξεις του Ν. 3463/2006 (Δ.Κ.Κ.)
4. Την από 12/12/2012 (ΦΕΚ Α'240) Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου, που κυρώθηκε με το Ν.4111/2013 (ΦΕΚ Α'18)
5. Τις διατάξεις του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ Α'147/08,08,2016) Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (Προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)
6. Την αριθ. **79/2018** με ΑΔΑ: **ΨΠΣ00ΚΒΣ-8ΨΜ** απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΔΟΠΑΙΣΑΠ Λέρου
7. Την αριθ. **198/2018** με ΑΔΑ: **ΩΞ8ΝΩΛΓ-ΨΒ1** απόφαση του Δημοτικού μας Συμβουλίου
8. Τον προϋπολογισμό του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου για το 2019
9. Την αριθ. **αριθ. πρωτ.:6426/01-02-2019** απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου
10. Το πρωτογενές αίτημα με ΑΔΑΜ: 19REQ004661786 2019-03-22
11. Την αριθ. 16/2019 με ΑΔΑ:ΩΜΩ3ΟΚΒΣ-9ΞΛ απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΔΟΠΑΙΣΑΠ Λέρου

12. Την υπ' αριθ. 46/2019 με ΑΔΑ:ΩΚ2ΒΟΚΒΣ-ΟΧ1 απόφαση του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του Δ.Ο.ΠΑΙ.Σ.Α.Π. Λέρου
13. Την υπ' αριθ. 19/2019 μελέτη με τίτλο «Προμήθεια τροφίμων- ποτών - λοιπών ειδών παντοπωλείου για εκδηλώσεις του ΔΟΠΑΙΣΑΠ Λέρου 2019» όπως αυτή συντάχθηκε από την Τ.Υ.Δ.Λ.
14. Την υπ' αριθ. 37/2019 με ΑΔΑ:ΨΦΔΩΛΓ-ΦΟ7 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής
15. Την με Α.Π.: 1933/09-04-2019 διακήρυξη του Δημάρχου Λέρου, η οποία αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ (ΑΔΑΜ 19PROC004763506 2019-04-10)
16. Την περίληψη διακήρυξης με Α.Π.:1934/09-04-2019 και ΑΔΑ:ΩΒ49ΩΛΓ-ΥΧ0
17. Το με Α.Π.: 2224/23-04-2019 Πρακτικό Διενέργειας Συνοπτικού Διαγωνισμού.
18. Την υπ' αριθμ. 53/2019 με ΑΔΑ:64ΦΟΩΛΓ-Ι5Ζ απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής
19. Το με Α.Π.:2467/10-05-2019 έγγραφο του Δήμου Λέρου
20. Την από 14-05-2019 (Α.Π.:2516/14-05-2019) ένσταση του κ. Σκορδάλλη Αθανάσιου-Θεολόγου
21. Το με Α.Π.:2774/22-05-2019 Πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης Ενστάσεων Διαγωνισμών Προμηθειών, υπηρεσιών και εργασιών άρθρου 221 παρ.11α του Ν. 4412/2016
22. Τη συζήτηση που προηγήθηκε και τις απόψεις που διατυπώθηκαν

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Απορρίπτει στο σύνολό του το με Α.Π.:2774/22-05-2019 Πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης Ενστάσεων Διαγωνισμών Προμηθειών, υπηρεσιών και εργασιών του άρθρου 221 παρ.11α του Ν. 4412/2016, ως αυτό παρουσιάζεται αναλυτικά στο κυρίως σώμα της απόφασης και κατά συνέπεια **απορρίπτει** στο σύνολό της την από 14-05-2019 (Α.Π.:2516/14-05-2019) ένσταση του κ. Σκορδάλλη Αθανάσιου-Θεολόγου, η οποία υποβλήθηκε κατά της υπ' αριθμ. 53/2019 με ΑΔΑ:64ΦΟΩΛΓ-Ι5Ζ απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής, για τους εξής λόγους:

Α) Εκ παραδρομής αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του δήμου πρόσκληση που αφορούσε σε παλαιότερη συνεδρίαση της Ο.Ε. Το γεγονός αυτό όμως δεν έχει επίπτωση στο κύρος και τη νομιμότητα της σύγκλησης, δεδομένου ότι τηρήθηκε η λοιπή διαδικασία που προβλέπει το άρ. 75 Ν. 3852/2010 και συγκεκριμένως διανεμήθηκε πρόσκληση τρεις τουλάχιστον πλήρεις ημέρες προ της συνεδρίασης και έτσι ουδείς εκ των μελών της Ο.Ε. στερήθηκε το δικαίωμα να παραστεί κατά τη συνεδρίασή της. Για του λόγου το αληθές, επισημαίνεται ότι **δεν ασκήθηκε ενώπιον του Γ.Γ. της Αποκεντρωμένης Διοίκησης καμία ειδική διοικητική προσφυγή** που να βιάσει κατά της νομιμότητας των λοιπών θεμάτων που ήσαν εγγεγραμμένα στην ημερήσια διάταξη εκείνης της ημέρας, επί τω λόγω ότι δήθεν δεν είχε τηρηθεί η προσήκουσα διαδικασία σύγκλησης του οργάνου. Ο ισχυρισμός ότι δήθεν το συγκεκριμένο θέμα δεν είχε εγγραφεί στην ημερήσια διάταξη, δεν είναι ορθός διότι όπως προκύπτει από την ίδια την πρόσκληση που διενεμήθη στα μέλη της, γινόταν κανονικώς αναφορά σε αυτό με τον αρ. «3» στη σειρά της ημερήσιας διάταξης. Αντιθέτως, η όποια πλημμέλεια της υπηρεσίας εντοπίζεται αποκλειστικώς στο ότι το συγκεκριμένο έγγραφο που αναρτήθηκε στη δημοτική ιστοσελίδα δεν ήταν το ορθό. Εξάλλου, οφείλουμε να τονίσουμε ότι η Ο.Ε. δεν υπέχει υποχρέωση να συνεδριάζει με προηγούμενη πρόσκληση άλλων πλην των μελών της, όπως λ.χ. υποψηφίων σε διαγωνισμούς δημοσίων συμβάσεων, οι οποίοι δύνανται ασφαλώς να παρίστανται κατά τις συνεδριάσεις της, αλλά η προηγούμενη ακρόασή τους δεν είναι υποχρεωτική. Τέλος, οφείλουμε να παρατηρήσουμε ότι ο ενιστάμενος είναι ανακόλουθος με τους λοιπούς ισχυρισμούς του, τη στιγμή που από τη μία προσβάλλει τη νομιμότητα σύγκλησης του δημοτικού οργάνου και από την άλλη επιχειρεί να ακυρώσει τη συγκεκριμένη απόφαση, προκειμένου να κατακυρωθεί στον ίδιο ο διαγωνισμός και να αναδειχθεί ως προσωρινός ανάδοχος, γεγονός όμως που προϋποθέτει ότι η εν λόγω συνεδρίαση έχει λάβει χώρα καθ' όλα νόμιμα.

Β) Το άρ. 4 παρ. 2 Ν. 3861/2010, αναφορικώς με την ανάρτηση διοικητικών πράξεων στο πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ», προβλέπει ότι *«Με εξαίρεση τις πράξεις της προηγούμενης παραγράφου, οι λοιπές πράξεις του άρθρου 2 αναρτώνται στο διαδίκτυο κατά τα οριζόμενα στον παρόντα νόμο και ισχύουν από την ανάρτησή τους»*. Στη βάση των ανωτέρω, πρέπει να γίνει δεκτό ότι, ανεξαρτήτως αν η διοικητική πράξη περιλαμβάνεται μεταξύ αυτών που, σύμφωνα με το άρ. 2 Ν. 3861/2010, πρέπει να αναρτώνται στο διαδίκτυο, **η μη ανάρτησή της στο πρόγραμμα αυτό δεν συνιστά λόγο ακύρωσης αυτής**, δεδομένου ότι η ανάρτηση στο πρόγραμμα αυτό των αναρτητέων αλλά μη δημοσιευτέων στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως πράξεων **δεν αποτελεί συστατικό στοιχείο αυτών**. Με αναλογική εφαρμογή της ανωτέρω αρχής που ισχύει για την ανάρτηση στο πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ», καταλήγουμε στο συμπέρασμα ότι και η μη ανάρτηση της απόφασης στην ιστοσελίδα του δήμου, αν και υποχρεωτική, εν τούτοις δεν επηρεάζει το κύρος της απόφασης, παρά μόνο στο μέτρο και στο

βαθμό που η τελευταία δεν μπορεί να εκτελεστεί, εάν δεν προηγηθεί η ανάρτησή της. Σε κάθε περίπτωση, πάντως, επισημαίνουμε ότι η προσβαλλόμενη πράξη αναρτήθηκε κανονικώς στο δικτυακό τόπο «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» με Α.Δ.Α. 64ΦΟΩΛΓ-Ι5Ζ και κατά συνέπεια υπηρετούνται επαρκώς οι σκοποί της διαφάνειας και της ενημέρωσης των δημοτών.

Γ) Σχετικά με το αν στο παρελθόν είχαν ληφθεί εσφαλμένες αποφάσεις των δημοτικών οργάνων, δεν θα πρέπει αυτές να επαναλαμβάνονται ες αεί και εις το διηνεκές, αλλά θα πρέπει ενδεχόμενα σφάλματα και αστοχίες να εντοπίζονται και να προλαμβάνονται. Είναι εξάλλου αυτονόητο ότι οι καθυστερήσεις στη διενέργεια της διαδικασίας των δημόσιων διαγωνισμών βαρύνουν την υπηρεσία και όχι τους συμμετέχοντες, παρ' όλα αυτά όμως θα πρέπει να προστατεύεται το δημόσιο συμφέρον από δαπάνες που έχουν πλέον καταστεί ανεπίκαιρες.

Δ & Ε) Με τους συγκεκριμένους λόγους, ο ενιστάμενος αμφισβητεί το γεγονός ότι ενδεχόμενη επανάληψη του διαγωνισμού θα εξυπηρετεί στην επίτευξη χαμηλότερης προσφοράς, όπως επίσης και την αιτιολόγηση αυτής της απόφασης, ζητεί δε την άνευ ετέρου κατακύρωση σε αυτόν και την ανάδειξή του ως προσωρινού αναδόχου. Επί των λόγων αυτών, έχουμε να παρατηρήσουμε τα εξής:

- η μη αξίωση πιστοποιητικών συμμόρφωσης με διεθνή πρότυπα στη διακήρυξη του διαγωνισμού, δεν συνδέεται κατ' ουδένα τρόπο με την προσβαλλόμενη απόφαση. Σε κάθε περίπτωση, ο ενιστάμενος δεν προσέβαλλε την απόφαση περί έγκρισης των όρων διακήρυξης
- δεν προκύπτει αν η σύμβαση προμηθειών του έτους 2018 ταυτίζεται κατά το μάλλον ή ήττον με την επίμαχη σύμβαση του 2019, προκειμένου να συγκρίνουμε τα ζητούμενα είδη, τις ποσότητες, τους χρόνους παράδοσης κλπ.
- ομοίως, ο ενιστάμενος δεν αναφέρεται σε στοιχεία από αντίστοιχες συμβάσεις προμηθειών προηγούμενων ετών (πλην του 2018), όπως του 2017, του 2016 κλπ. Υπενθυμίζεται επίσης ότι υπάρχει πάντοτε ο παράγοντας αυξομείωσης του Φ.Π.Α. για τα συγκεκριμένα είδη, γεγονός που έχει άλλωστε εξαγγελθεί και για το τρέχον οικονομικό έτος και πρέπει πάντοτε να λαμβάνεται σοβαρώς υπόψιν.

Είναι γεγονός ότι δεν υπάρχει νομικό κώλυμα κατακύρωσης σε δημόσιο διαγωνισμό με μία μόνο κατατεθειμένη προσφορά (ή με μία νόμιμη/έγκυρη προσφορά, ως εν προκειμένω). Αυτό όμως δεν σημαίνει ότι σε όλες τις περιπτώσεις πρέπει να επιφυλάσσεται η αυτή μεταχείριση, μια και όταν βασίμως πιθανολογείται ότι σε επόμενο διαγωνισμό πρόκειται να κατατεθούν περισσότερες προσφορές, το γεγονός αυτό πρέπει να λαμβάνεται σοβαρώς υπόψιν από την υπηρεσία, αφού πρόκειται για παράγοντα που μπορεί να επηρεάσει σημαντικά την τελική επιβάρυνση του δήμου. **Στην προκειμένη περίπτωση, πλην του ενισταμένου είχαν κατατεθεί άλλες δύο (2) προσφορές, οι οποίες δεν αποσφραγίστηκαν διότι δεν είχαν υποβληθεί προσηκόντως με βάση τη διακήρυξη της υπηρεσίας. Ευλόγως λοιπόν αναμένει η υπηρεσία ότι με την επανάληψη του διαγωνισμού πρόκειται να κατατεθούν εκ νέου προσφορές, που θα συμβάλουν στην επίτευξη σημαντικώς χαμηλότερου τιμήματος.** Ο ενιστάμενος μάλιστα ουδόλως κωλύεται να συμμετάσχει εκ νέου στο διαγωνισμό και να υποβάλει νέα προσφορά για τα συγκεκριμένα είδη.

.....
Αφού συντάχθηκε και αναγνώσθηκε το πρακτικό αυτό, υπογράφεται ως κατωτέρω.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΚΟΛΙΑΣ ΜΙΧΑΗΛ

ΤΑ ΜΕΛΗ

- α) Μπίλλης Νεκτάριος (υπ/φή)
- β) Μεραμπελιώτης Βασίλειος (υπ/φή)
- γ) Μπαλαμπάνης Ευάγγελος (υπ/φή)